



Universität für Bodenkultur Wien



TECHNISCHE
UNIVERSITÄT
DRESDEN



oead

OeAD (Österreichische Austauschdienst-
Gesellschaft mit beschränkter Haftung)
Austrian Agency for International Cooperation
in Education and Research (OeAD-GmbH)

Обращение с отходами в Беларуси: национальная стратегия и ситуация в Могилеве

Скриган Анна
Белорусско-Российский университет
Харьков, 23.06.2017



Правовое регулирование обращения с отходами в Беларуси

- Конституция Республики Беларусь
- Закон об охране окружающей среды (1992, в ред. от 2014)
- Закон об обращении с отходами (2007)
- Декреты Президента (аккумуляторы № 762 от 31.12.2006, отходы потребления № 313 от 11.07.2012, ВМР № 437 от 10.07.2006, черные и цветные металлы № 315 от 11.05.2006)
- Постановления Совета Министров, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и др.
- ТНПА – СНБ, СанПиНы, ТКП, инструкции и др.

Пробелы в нормативных документах

- Путаница в определениях: ТБО (документы Мин-ва экономики), ТКО (документы Мин-ва ЖКХ) и отходы, подобные отходам жизнедеятельности человека (классификатор отходов)
- Нет четкого разделения терминов удаления и переработки ТКО (удаление и переработка = транспортировка и захоронение на полигоне)
- Декларативный характер документов (Инструкция № 26: требует организации отдельного сбора ТКО и стимулирования переработки ВМР при этом нет никаких утвержденных инструментов как это делать; требования к контейнерам и площадок временного хранения противоречат друг другу; на захоронение должно идти не более 5 % ВМР, однако как их определить - неизвестно)
- Нет четкого определения крупногабаритных отходов
- Нет определения электронных отходов
- Ведение статистического учета в м³ и т в зависимости от Министерства

Стратегии обращения с отходами в Беларуси

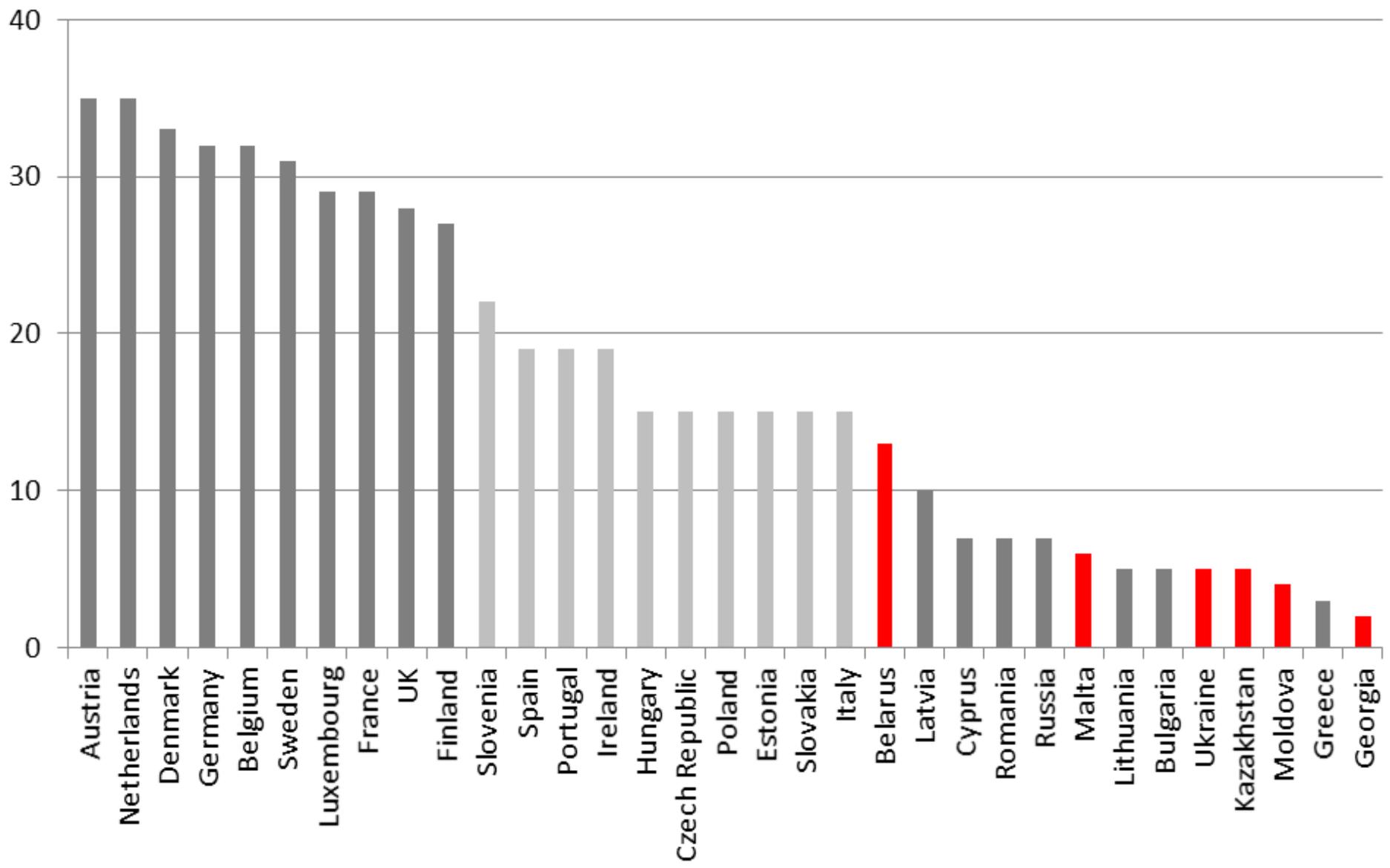
- Программа экологически и экономически обоснованного использования отходов, Постановление Кабинета министров от 02.09.1994 № 39
- Концепция. Обезвреживание, переработка и утилизация твердых бытовых отходов (ТБО) в условиях Беларуси, Приказ МинЖКХ № 105 от 05.09.1996 г.
- Республиканская программа обращения с коммунальными отходами, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 01.09.1998 № 1368
- Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2001 - 2005 годы, Постановление Совмина № 912 от 21.06.2001
- Отраслевая программа обращения с коммунальными отходами на 2007 — 2010 годы, Приказ МинЖКХ № 153 от 10.08.2007
- Государственная программа по строительству на действующих объектах захоронения коммунальных отходов защитных сооружений, предотвращающих загрязнение окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия и (или) разложения на 2008–2014 годы, Постановление Совмина от 05.03.2008 № 333
- Государственная программа сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009 — 2015 годы, Указ Президента Республики Беларусь № 327

- **Концепция обращения с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на 2014 - 2020 гг., Приказ МинЖКХ №78 от 07.07.2014**
- Индикаторы концепции:
 - - расширение перечня извлекаемых ВМР;
 - - сортировка и переработка не менее 1 млн т ТКО ежегодно;
 - - обеспечение к концу 2020 года в целом по республике сбора (заготовки) ВМР в объеме не менее 815 тыс. тонн.
 - - выход на безубыточную работу по оказанию для населения услуги по всему циклу обращения с ТКО;
 - - привлечение частных инвестиций в сферу оказания услуги по вывозу, переработке и обезвреживанию ТКО;
 - - достижение показателей в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. N 313 "О некоторых вопросах обращения с отходами потребления".
- **Стратегия охраны окружающей среды в Республике Беларусь на период до 2025 г., утвержденная Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды № 8 от 28.01.2010**
- - обеспечение 100 % отдельного сбора ТБО от населения;
- - внедрение системы сбора и утилизации бытовой техники, товаров, утративших свои потребительские свойства и опасные отходы, образующих населением к 2016;
- - обеспечение регулярного удаления ТКО в городах и сельской местности;
- - совершенствование системы отдельного сбора ТБО и извлечение не менее 70 % ВМР от общего объема образования отходов;
- - строительство перерабатывающих заводов в Минске и областных центрах, городах с населением более 100 тыс чел. к 2016, с населением более 70 тыс чел. – к 2025;
- - строительство объектов производства биогаза, компоста в Минске и областных центрах и городах с населением более 100 тыс чел. к 2016, с населением более 70 тыс чел. – к 2025;
- - извлечение свалочного газа при наличии экономической эффективности;

Итоги реализации программ по обращению с отходами в Беларуси

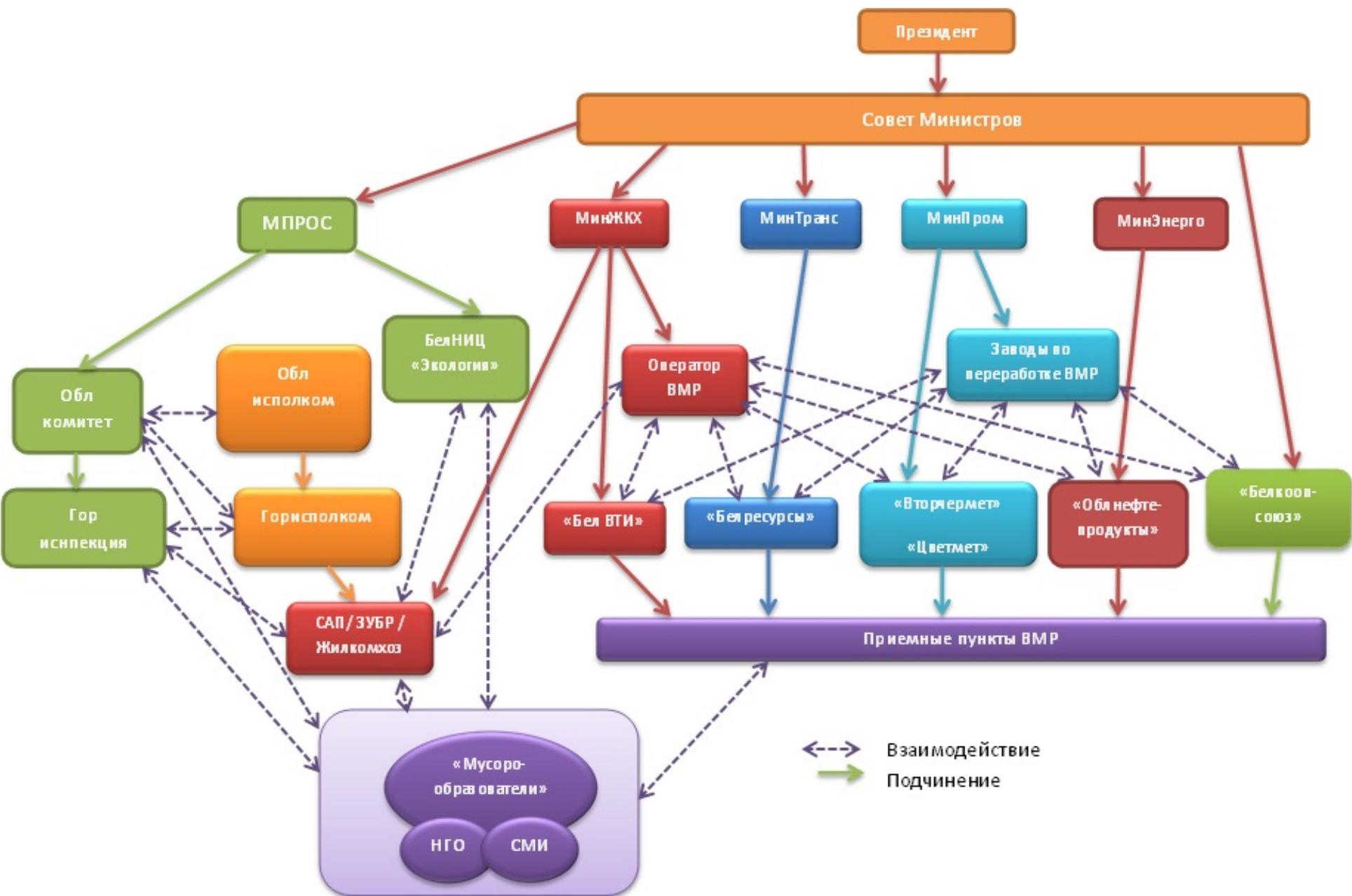
- Строительство перерабатывающих заводов и заводов по производству биогаза заморожено на неопределенный срок.
- Система отдельного сбора неэффективна. Извлечение ВМР из контейнеров для отдельного сбора в местах образования – 4,5%, извлечение ВМР на сортировочных линиях САП – 13-14 %.
- 100-% отдельный сбор ТКО не обеспечен, не обеспечен 100-% сбор смешанных ТКО в сельской местности.
- Отсутствие системы планирования и прогнозирования приводит к невыполнению показателей по сбору ВМР.
- Почти полное отсутствие частных инвестиций в секторе (вследствие тарифной политики в секторе).
- Убыточность сектора (тарифная политика + перекрестное субсидирование).

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ В МОГИЛЕВЕ

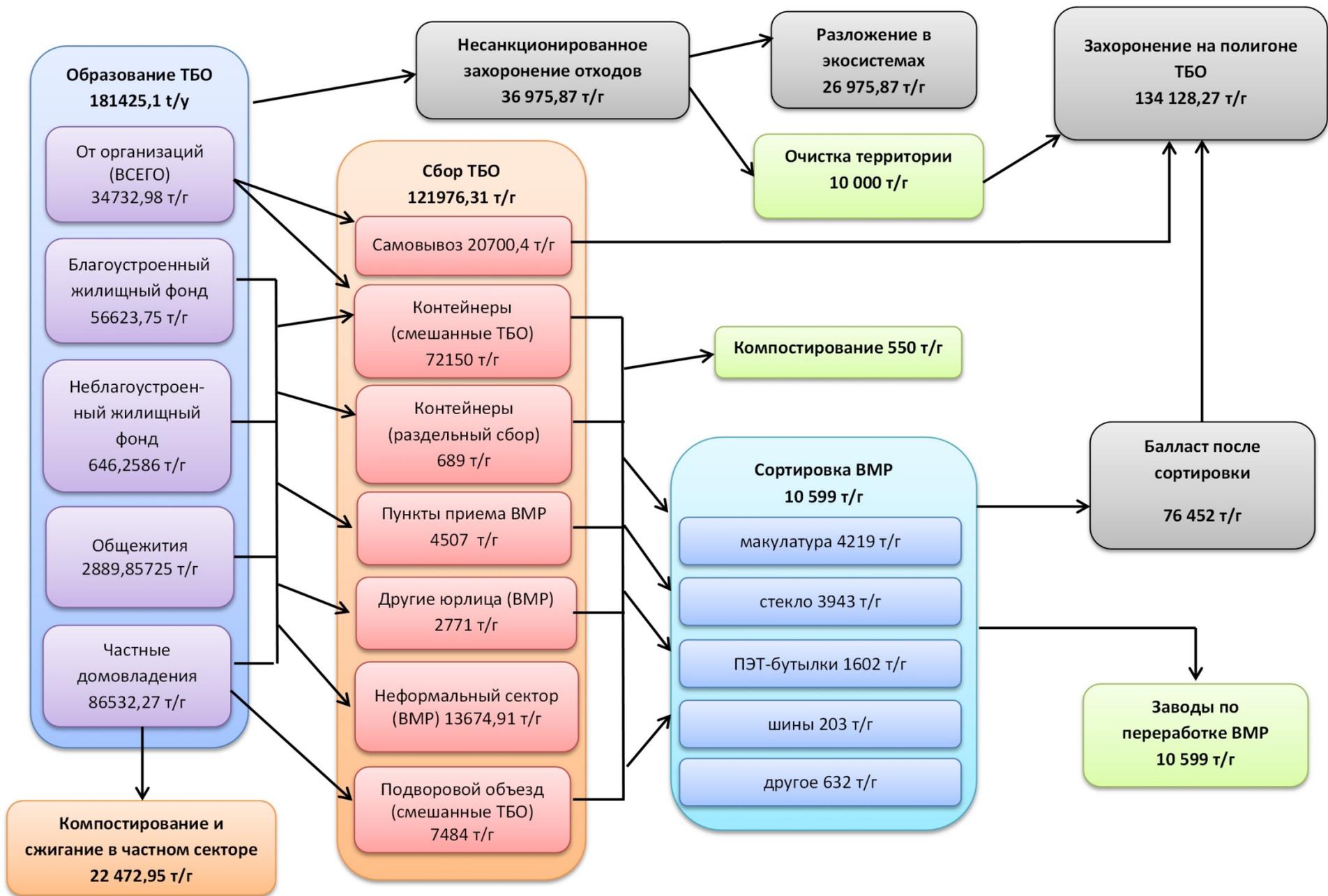


Особенности обращения с ТКО в белорусских городах

- реализация отдельного сбора отходов в местах их образования,
- административное регулирование сбора ВМР,
- применение принципа расширенной ответственности производителя,
- замусоривание городских экосистем отходами различного происхождения,
- недостаточное развитие предприятий по переработке опасных и электронных отходов,
- развитие неформального и нелегального сектора сбора ТБО.

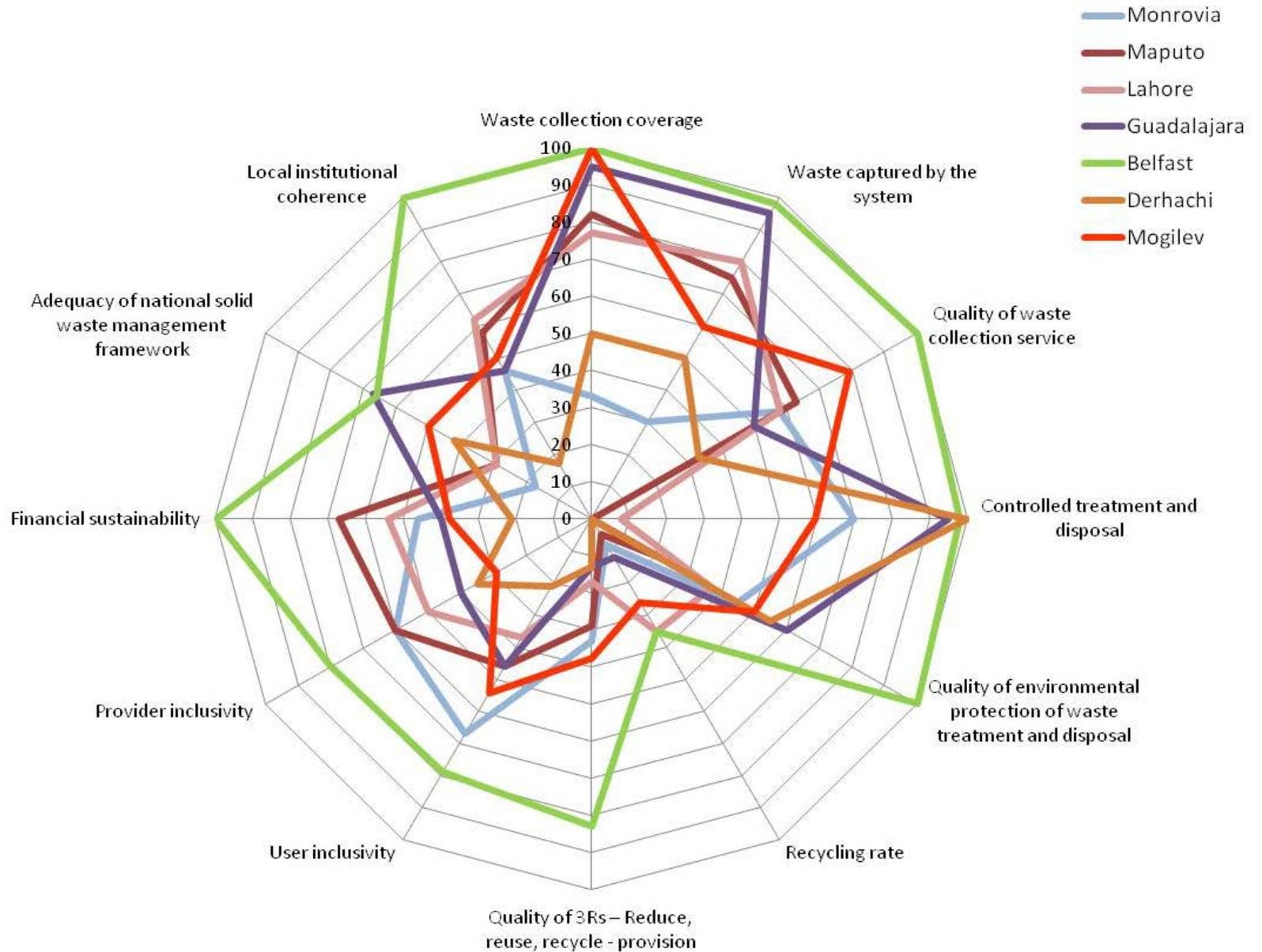


- Анализ схемы взаимодействия заинтересованных сторон в сфере обращения с ТКО позволяет сделать следующие выводы:
 - перекрытие функций контроля между различными институтами;
 - непрозрачность распределения полномочий между различными институтами;
 - несоответствие обязанностей заинтересованных сторон масштабу проблем, которые они должны решать;
 - недостаток горизонтальных связей между заинтересованными сторонами в решении проблем обращения с ТБО на местном уровне.

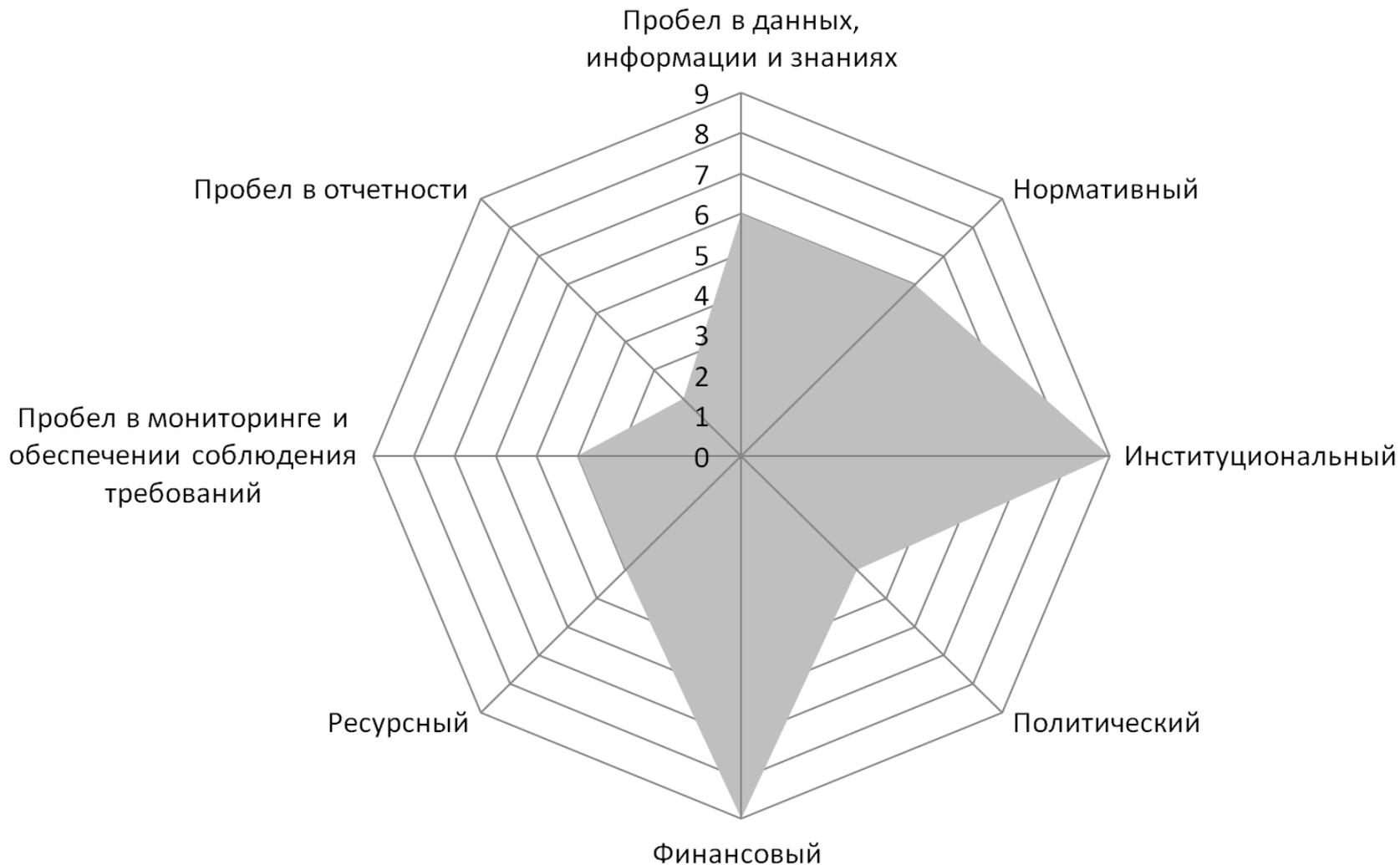


Система обращения с отходами:

- В статистике учитывается только объем (в м³) собранных и удаленных ТБО;
- Официальная статистика не учитывает компостирование и сжигание отходов в частных домовладениях, объем накопленных отходов в местах их несанкционированного размещения, формальный и неформальный сектор обращения ВМР.
- Сбор отходов осуществляется преимущественно контейнерным способом. 85 % площадок временного хранения ТБО оснащены контейнерами для раздельного сбора пластика, стекла и макулатуры.
- Деятельность по сбору и удалению коммунальных отходов является убыточной: по данным за 2015 год, собираемые средства за сбор, вывоз и хранение отходов покрывают в среднем 85 % затрат.



Оценка пробелов управления (gaps of environmental governance)



- *Пробелы в данных, информации и знаниях* связаны:
 - - с отсутствием достоверных данных о количестве образующихся отходов, нелегальных свалках и степени замусоривания территории, неформальном обороте ВМР;
 - - с предоставлением сведений с использованием различных единиц измерения, различной терминологии, разночтениями в количественных показателях;
 - - с доступом к данным на местном уровне, который зачастую основан на личных связях, авторитете и доверии.
- Выявленные *нормативные пробелы* управления ТБО включают:
 - - отсутствие устоявшихся моделей поведения по отдельному сбору ТБО среди местных жителей;
 - - неэффективную систему сбора вторичного сырья;
 - - отсутствие правовых норм, регулирующих обращение электронных отходов;
 - - декларативный характер ряда положений нормативных документов;
 - - путаница в определении ТБО.
- К *политическим пробелам* были отнесены:
 - - исключение игроков местного уровня, представителей общественных организаций из процесса разработки и утверждения нормативных документов.
- К *ресурсным пробелам* управления ТБО относятся нехватка производственных мощностей и отсутствие технологий по переработке ряда отходов (например, электронных).

- Среди *институциональных пробелов* следует отметить:
 - - нечеткое разделение полномочий в сфере управления отходами;
 - - отсутствие стимулирования инициативы игроков местного уровня в сфере минимизации образования отходов и сбора ВМР.
- Среди *финансовых пробелов* управления ТБО следует отметить перекрестное субсидирование, тарифы, не соответствующие уровню затрат, отсутствие институционально закрепленных инструментов финансового стимулирования сокращения образования, сортировки и переработки ТБО.
- *Пробелы мониторинга* связаны с непрозрачностью существующих процедур предоставления отчетов о результатах деятельности и контроля выполнения установленных обязательств.
- *Пробел в обеспечении соблюдения требований* связан с устоявшимися неформальными практиками управления ТБО и обусловлен ненадлежащим исполнением возложенных обязанностей, противодействием различных групп игроков, лоббированием их интересов и пассивностью местного сообщества.
- Отсутствие единых требований к отчетности в сфере оказания услуг по сбору и удалению ТБО были отнесены к *пробелам отчетности*.

- **Спасибо за внимание!**

- **Вопросы?**